

## Uchwała Nr SO-8/0954/69/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 11 kwietnia 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Turku  
za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem  
Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022 r.  
w osobach:

Przewodnicząca: Aleksandra Marszałek

Członkowie: Zofia Ligocka

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku  
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) w związku z art. 267  
ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.)  
wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Turku sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok  
wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

### *opinię pozytywną*

#### Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie  
roczne z wykonania budżetu Miasta Turku za 2021 rok, załączone do zarządzenia Burmistrza Miasta  
Turku Nr 37/22 z dnia 25 marca 2022 roku w sprawie przedstawienia Radzie Miejskiej Turku  
i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu sprawozdania z wykonania budżetu miasta Turku  
za 2021 r., informacji o stanie mienia Miasta Turku oraz przedstawienia Radzie Miejskiej Turku  
sprawozdań rocznych z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury za 2021  
r. i przedłożone tutaj Izbie wraz z informacją o stanie mienia komunalnego w dniu 25 marca 2022  
roku. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2021 rok, uchwaloną w pełnej  
szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zmianami do niej, uchwałą w sprawie wieloletniej  
prognozy finansowej (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi, sporządzonymi na  
dzień 31 grudnia 2021 roku.

Skład Orzekający stwierdził co następuje:

I.1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody budżetu w wysokości 147.302.296,84 zł, zrealizowano w kwocie 146.520.881,37 zł, co stanowi 99,47% planu, z tego: dochody bieżące – 137.875.753,73 zł, co stanowi 101,90% planu i dochody majątkowe – 8.645.127,64 zł, co stanowi 72,06% planu,
- planowane wydatki budżetu w wysokości 143.782.436,54 zł, zrealizowano w kwocie 137.026.220,98 zł, co stanowi 95,30% planu, z tego: wydatki bieżące – 125.276.707,74 zł, co stanowi 98,04% planu i wydatki majątkowe – 11.749.513,24 zł, co stanowi 73,46% planu.

Budżet roku 2021 zamknął się nadwyżką w kwocie 9.494.660,39 zł, przy planowanej nadwyżce w wysokości 3.519.860,30 zł.

2. Wynik operacyjny wykonania budżetu 2021 roku, stanowiący różnicę między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi jest wartością dodatnią i wynosi 12.599.045,99 zł. Oznacza to, że został spełniony wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

3. Przychody budżetu wyniosły 4.734.938,51 zł (z tego: przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych /§950/ wyniosły 3.089.756,72 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach /§905/ wyniosły 1.242.172,51 zł oraz przychody z tytułu spłaty pożyczki udzielonej z budżetu gminy /§951/ wyniosły 403.009,28 zł), natomiast rozchody budżetu z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów oraz wykupu wyemitowanych obligacji wykonano w łącznej wysokości 2.564.031,80 zł.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2021 roku Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Miasta z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji wynosiły 22.244.786,40 zł.

Stosownie do sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 roku, na koniec okresu sprawozdawczego nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. W sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego wykazano zobowiązania niewymagalne w wysokości 5.980.418,94 zł.

4. W części tabelarycznej sprawozdania dochody i wydatki przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej) i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie i procent realizacji.

W oddzielnych tabelach przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków na zadania zlecone ustawami, wykaz wydatków majątkowych, plan i wykonanie dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz wydatków nimi finansowanych, wydatki z tytułu dotacji udzielonych z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych, zestawienie obrazujące stopień realizacji zadań wieloletnich, zestawienie zmian dokonanych w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 upf, a także informację o inwestycjach zrealizowanych w 2021 r.

W części opisowej dotyczącej dochodów budżetu przedstawiono ich wykonanie według źródeł powstania. W prezentacji dochodów więcej miejsca poświęcono realizacji dochodów podatkowych, z uwzględnieniem skutków wynikających z obniżenia stawek podatkowych, odroczenia podatków, skutków udzielonych ulg i zwolnień, zaległości podatkowych oraz działań Burmistrza zmierzających do ich wyegzekwowania. Natomiast w części dotyczącej wydatków zaprezentowano przy poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej rzeczowe wykonanie wydatków bieżących i majątkowych oraz wyjaśniono przyczyny odchyień w ich realizacji.

5. W sprawozdaniu Burmistrz poinformował o wydatkach poniesionych w związku z wypłatą odsetek z tytułu zwrotu nienależnie pobranych świadczeń § 4560 /Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości/ w kwocie 2.959,14 zł w rozdz. 85502 /Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego / i w kwocie 1.877,49 zł w rozdz. 85501 /Świadczenie wychowawcze/ oraz o wydatkach poniesionych na pozostałe odsetki § 4580 /Pozostałe odsetki/ w łącznej kwocie 4.030,28 zł w rozdz. 70005 / Gospodarka gruntami i nieruchomościami / oraz

w rozdz. 75095 /Pozostała działalność/. W sprawozdaniu zawarto także informacje o wydatkach poniesionych na wypłatę odszkodowań za nieruchomości przejęte pod drogi publiczne w rozdziale 70005 /Gospodarka gruntami i nieruchomościami/ § 4590 /Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych/ w kwocie 267.640,09 zł, a także o wydatkach poniesionych z tytułu kary nałożonej na Miasto przez Wojewódzki Inspektorat Farmaceutyczny w Poznaniu w kwocie 5.600 zł w rozdz. 75095 /Pozostała działalność/ § 4600 /Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych/.

6. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 roku wynika, że w 2021 roku zaciągnięto zobowiązania niewymagalne (nie stanowiące zobowiązań z tytułu wynagrodzeń i pochodnych) ponad plan wydatków w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wykonanie + zobowiązania	przekroczenie
010	01030	2850	1 027,00	904,12	138,04	1 042,16	15,16
150	15011	4300	45 000,00	42 420,29	5 334,87	47 755,16	2 755,16
801	80101	4300	221 820,00	221 496,10	2 810,72	224 306,82	2 486,82
801	80104	4300	76 261,00	74 662,94	1 757,64	76 420,58	159,58
852	85203	4300	13 407,00	13 407,37	320,38	13 727,75	320,75
852	85203	4410	1 456,00	1 456,18	0	1 456,18	0,18
900	90002	4300	7 321 328,00	7 076 000,02	692 258,18	7 768 258,20	446 930,20
926	92604	4300	146 000,00	145 750,53	2 107,80	147 858,33	1 858,33

W sprawozdaniu wyjaśniono, iż zobowiązania zostały zaciągnięte w ramach upoważnień zawartych w § 13 Uchwały Nr XXIX/215/20 Rady Miejskiej Turku z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta Turku na rok 2021, a także z § 3 Uchwały Nr XXIX/214/20 Rady Miejskiej Turku z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Turku na lata 2021-2032.

7. Z opiniowanego sprawozdania wynika, że uzyskane w 2021 roku dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powiększone o koszty upomnień oraz odsetki od nieterminowych wpłat stanowią 7.558.802,26 zł i pokrywają w pełni wykonane wydatki w wysokości 7.306.873,24 zł, związane z odbiorem odpadów komunalnych (dochody i wydatki sklasyfikowane w rozdz. 90002), o którym mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1991 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.). Należy zauważyć, że należności z tytułu nie wpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 394.850,83 zł, z tego zaległości stanowią 353.624,81 zł, natomiast zobowiązania niewymagalne wyniosły 704.761,08 zł i dotyczą naliczonego dodatkowego wynagrodzenia rocznego wypłacanego w I kwartale 2022 r. wraz z pochodnymi oraz wydatków z tytułu zakupu usług (§4300) i energii (§4260). W sprawozdaniu podano informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz podstawowe dane o wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W sprawozdaniu nie podano informacji, czy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi finansowano wydatki na: edukację ekologiczną, utworzenie i utrzymanie punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami oraz usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, tj. wydatki o których mowa w art. 6r ust. 2aa i ust. 2b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Obowiązek podania wymienionych wyżej informacji w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy wynika z przepisu art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

8. W sprawozdaniu wykazano dochody uzyskane na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska (dz. 900 rozdz. 90019 § 0690) w wysokości 40.929,60 zł, co stanowi 51,17 % dochodów planowanych. Burmistrz poinformował, iż środki te w całości przeznaczono na utrzymanie zieleni w mieście.
9. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, że wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (rozdz. 85154) oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii (rozdz. 85153) wykonano w wysokości 734.608,77 zł, a dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym zrealizowano w wysokości 761.942,92 zł. Zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 poz. 1119, z późn. zm.): *„Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację:*
- 1) *gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4<sup>1</sup> ust. 2,*
  - 2) *zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wsparciu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4<sup>1</sup> ust. 2 i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.*
10. Opiniowane sprawozdanie zawiera informacje o stopniu zaawansowania realizacji przedsięwzięć wieloletnich, a także uwzględnia informacje o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego z wyspecyfikowaniem numeru i dat podjętych uchwał, a także kwot dokonanych zmian, a zatem spełniono wymóg wynikający z przepisu art. 269 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Przy czym w tabeli obrazującej zestawienie zmian w planie wydatków na realizację zadań finansowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp (załącznik nr 10) wystąpił błąd, gdyż zadanie *„Przebudowa i zmiana sposobu użytkowania lokalu usługowo – handlowego na funkcję użyteczności publicznej – Muzeum Miasta Turku”* wykazano w rozdziale 80101 /Szkoly podstawowe/, a zadanie w budżecie gminy zaplanowano w rozdziale 92118 /Muzea/. Ponadto w błędnych kwotach wykazano plan wydatków na dzień 31.12.2021 r. dla wyżej wymienionego zadania.
11. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, iż wpłaty na izby rolnicze /§2850/ wynosiły 904,12 zł, co stanowiło 1,76% wpływów z podatku rolnego, a stosownie do przepisu art. 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 2-3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 183) Gmina winna odprowadzić na rachunek bankowy właściwej Izby 2% wpływów z podatku rolnego w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego. Z postanowień art. 6a ust. 6 i ust. 8 pkt 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym wynika, że podatek jest płatny w ratach proporcjonalnie do czasu trwania obowiązku podatkowego w terminach do dnia 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada roku podatkowego. Ze sprawozdania Rb-28S wynika, że na koniec 2021 r. powstało zobowiązanie z tytułu wpłat na rzecz izb rolniczych wynoszące 138,04 zł.
- II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie za wyjątkami wymienionym w pkt III.

- III. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, że w sprawozdaniu wystąpiły omyłki rachunkowe, pisarskie i rozbieżności pomiędzy częściami sprawozdania, m.in:
- na stronie 33 części opisowej sprawozdania oraz w załączniku Nr 7 „Plan dotacji udzielanych z budżetu gminy” kwotę dotacji udzielonych z budżetu gminy dla jednostek spoza sektora finansów publicznych wykazano w wysokości 6.756.818,13 zł, a winna być to kwota 6.756.748,13 zł;
  - na stronie 39 części opisowej sprawozdania w błędnych kwotach wykazano odroczenie, rozłożenie na raty, zwolnienie z obowiązku pobrania oraz ulgi z tytułu obniżenia stawki podatku przez radę, gdyż wykazano odpowiednio kwoty 126.220,80 zł i 2.817.685,58 zł, a zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27S na koniec 2021 r. winny być to kwoty 129.832,80 zł i 2.811.594,15 zł;
  - w załączniku 1 do sprawozdania z wykonania budżetu miasta Turku za 2021 r. „Dochody” w dziale 926 /Kultura fizyczna/ rozdz. 92604 /Instytucje kultury fizycznej/ wykazano wykonanie dochodów sklasyfikowanych w § 0950 /Wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów/ w kwocie 309,07 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb-27S wynika, że dochody w wyżej wymienionej kwocie uzyskano z tytułu wpływów z pozostałych odsetek (§ 0920). Dochodów w § 0950 nie zaplanowano ani nie wykonano w budżecie gminy w wyżej wymienionym rozdziale klasyfikacji budżetowej.
- IV. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2021 r. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Miasto posiadało, jego wartość i przeznaczenie, dane o dochodach z majątku Miasta uzyskanych w okresie od złożenia ostatniej informacji oraz informację o inwestycjach rozpoczętych w 2021 roku. W ocenie Składu Orzekającego informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego*

*/-/Aleksandra Marszałek*

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.