

Uchwała Nr SO-8/0952/151/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 9 grudnia 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Turku na 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 roku w osobach:

Przewodnicząca: Aleksandra Marszałek

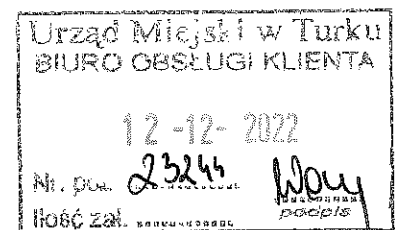
Członkowie: Barbara Dymkowska

Renata Konowalek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta Turku na 2023 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie



I.

Burmistrz Miasta Turku w dniu 15 listopada 2022 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2023 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 24 czerwca 2010 roku Rada Miejska podjęła uchwałę Nr XL/348/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta Turku oraz szczegółowości planu dochodów i wydatków budżetu. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 127 920 828,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 110 826 746,00 zł,
- wydatki w wysokości 137 987 695,20 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 110 696 616,20 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 130.129,80 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 10.066.867,20 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych oraz przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

W projektowanym budżecie na 2023 rok zaplanowano przychody budżetu w łącznej kwocie 13.181.796 zł, w tym z tytułu planowanej emisji obligacji komunalnych /§ 931/ w wysokości 9.700.000,00 zł, przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach /§ 905/ w wysokości 3.481.796 zł oraz rozchody budżetu w łącznej kwocie 3.114.928,80 zł, w tym rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów /§ 992/ w kwocie 114.928,80 zł oraz wykupu obligacji komunalnych /§ 982/ w wysokości 3.000.000,00 zł.

W uzasadnieniu dołączonym do opiniowanego projektu budżetu zapisano: „*W roku 2023 planowane są przychody budżetu w wysokości (...) 3.481.796 zł z tytułu środków otrzymanych w roku 2022 z Funduszu dopłat banku Gospodarstwa Krajowego i niewykorzystanych w roku 2022, a przeznaczonych na wydatki majątkowe w roku 2023 zaplanowane na budowę budynków wielorodzinnych na Os. Wyzwolenia.*” W uchwale budżetowej na 2022 rok po zmianach zaplanowano dochody sklasyfikowane w dziale 700 /Gospodarka mieszkaniowa/ rozdział 70007 /Gospodarowanie mieszkaniowym zasobem gminy/ §6290 /Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł/ w kwocie 5.981.796 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 ustawy. W projekcie uchwały budżetowej określone zostały kwoty dotacji przekazywanych z budżetu Miasta, z zachowaniem wymogów

wynikających z art. 215 ustawy o finansach publicznych (załącznik Nr 7 do projektu uchwały budżetowej). Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w postanowieniu §12 projektu uchwały budżetowej nie budzi zastrzeżeń.
5. Planowane w projekcie budżetu na 2023 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2023, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta. Określone zostały wydatki finansowane z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami Gminie w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
7. Z postanowienia §8 projektu uchwały budżetowej wynika, że zaplanowane zostały dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wraz z planowanymi wpływami z tytułu kosztów egzekucyjnych) w kwocie 8.410.000,00 zł oraz wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 8.410.0000 zł. Z powyższego wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokrywają pełne koszty, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.).
8. W postanowieniu §9 ust. 1 projektu uchwały budżetowej wyodrębniono dochody budżetu z tytułu środków finansowych pochodzących z Programu Rządowego Fundusz Polski Ład „Program Inwestycji Strategicznych”, finansowanego z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w wysokości 11.099.600,00 zł oraz wskazano zadania majątkowe, na które przeznacza się te środki.
9. W §9 ust. 2 postanowienia projektu uchwały budżetowej ustalono dochody budżetu z tytułu środków finansowych pochodzących z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w wysokości 306.000,00 zł, które przeznacza się na realizację zadania w zakresie wypłat rekompensat dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3 ust. 2 oraz wypłat dodatków dla

gospodarstw domowych z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła i dodatków dla podmiotów wrażliwych.

10. Zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 600.000,00 zł oraz dochody z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 240.000 zł i wydatki nimi finansowane przeznaczone na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii.
11. Określono dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 1079 ze zm.) w wysokości 50.000 zł i wskazano, że środki te przeznaczone zostaną na finansowanie wydatków związanych z urządzaniem i utrzymaniem zieleni.

III.

1. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:
 - W §12 postanowienia projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Burmistrza Miasta do: *„dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej, w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy, w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa”*, jednakże w podstawie prawnej nie wskazano art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa;
 - W załączniku Nr 8 do projektu uchwały budżetowej „Dochody i wydatki ze środków finansowych pochodzących z funduszu przeciwdziałania COVID-19” zaplanowano dochody i wydatki realizowane w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład. Dochody z tego tytułu zaplanowano w §6090 /Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19/, a wydatki w §6370 /Wydatki poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych/, a zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową zarówno dochody jak i wydatki należy klasyfikować w § 6370,

- Z dokumentów, będących w posiadaniu Izby, wynika, że Miasto Turek jest członkiem Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina”, który w wyniku przeniesienia przez gminy członkowskie, na jego rzecz, własnych zadań publicznych, realizuje zadania z zakresu zagospodarowania odpadów komunalnych. Zgodnie z art. 8 ust. 3 i 4 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 46 i 48 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2267) przekazaniu zadania przez gminę związkowi międzygminnemu musi towarzyszyć zapewnienie finansowania jego realizacji. Skład Orzekający zauważa, że w projektowanym budżecie nie zaplanowano wydatków na rzecz Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” we właściwym, w ocenie Składu Orzekającego, paragrafie klasyfikacji budżetowej, tj. 2900 /Wpłaty gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów, związków metropolitalnych na dofinansowanie zadań bieżących/.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
/-/Aleksandra Marszałek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.