

### Uchwała Nr SO-8/0954/204/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 25 kwietnia 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Turku  
za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem  
Nr 6/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 lutego 2023 r.  
w osobach:

Przewodnicząca: Aleksandra Marszałek

Członkowie: Renata Konowałek  
Anna Krzymińska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku  
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) w związku z art. 267 ustawy  
z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) wyraża o  
przedłożonym przez Burmistrza Miasta Turku sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok wraz z  
informacją o stanie mienia komunalnego

#### *opinię pozytywną*

#### Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie  
roczne z wykonania budżetu Miasta Turku za 2022 rok, załączone do zarządzenia Burmistrza Miasta  
Turku Nr 43/23 z dnia 30 marca 2023 roku w sprawie przedstawienia Radzie Miejskiej Turku  
i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu sprawozdania z wykonania budżetu miasta Turku  
za 2022 r., przedłożone tutaj wraz z informacją o stanie mienia komunalnego w dniu 30 marca  
2023 roku. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2022 rok, uchwaloną w  
pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zmianami do niej, uchwałą w sprawie wieloletniej  
prognozy finansowej (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi, sporządzonymi na  
dzień 31 grudnia 2022 roku.

Skład Orzekający stwierdził co następuje:

#### I.

1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. Ze sprawozdania wynika, że:
  - prognozowane dochody budżetu w wysokości 149.828.992,37 zł, zrealizowano w kwocie 146.263.111,29 zł, co stanowi 97,62% planu, z tego: dochody bieżące – 131.675.844,98 zł, co stanowi 97,76% planu i dochody majątkowe – 14.587.266,31 zł, co stanowi 96,40% planu,
  - planowane wydatki budżetu w wysokości 153.351.219,87 zł, zrealizowano w kwocie 146.585.488,65 zł, co stanowi 95,59% planu, z tego: wydatki bieżące – 130.629.120,48 zł, co stanowi 95,62% planu i wydatki majątkowe – 15.956.368,17 zł, co stanowi 95,36% planu.

Budżet roku 2022 zamknął się deficytem w kwocie 322.377,36 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 3.522.227,50 zł.

2. Wynik operacyjny wykonania budżetu 2022 roku, stanowiący różnicę między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi jest wartością dodatnią i wynosi 1.046.724,50 zł.

Oznacza to, że został spełniony wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

3. Przychody budżetu wyniosły 14.866.633,14 zł (z tego: przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych /§950/ wyniosły 10.579.235,13 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach /§905/ wyniosły 1.086.331,97 zł, przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym /931/ wyniosły 3.000.000,00 zł oraz przychody z tytułu spłaty pożyczki udzielonej z budżetu gminy /§951/ wyniosły 201.066,04 zł). Rozchody budżetu wyniosły łącznie 9.597.790,84 zł (z tego: z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów oraz wykupu wyemitowanych obligacji wykonano w kwocie 3.114.928,80 zł, z tytułu udzielonych pożyczek w kwocie 201.066,04 zł oraz z tytułu przelewów na rachunki lokat w kwocie 6.281.796,00 zł). Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022.
4. Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2022 roku Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Miasta z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji wyniosły 22.129.857,60 zł. Stosownie do sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku, na koniec okresu sprawozdawczego nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.
5. W części tabelarycznej sprawozdania dochody i wydatki przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej) i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie i procent realizacji. W oddzielnych tabelach przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków na zadania zlecone ustawami, wykaz wydatków majątkowych, plan i wykonanie dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz wydatków nimi finansowanych, wydatki z tytułu dotacji udzielonych z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych, zestawienie obrazujące stopień realizacji zadań wieloletnich, zestawienie zmian dokonanych w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp, a także informację o inwestycjach zrealizowanych w 2022 r.  
W części opisowej dotyczącej dochodów budżetu przedstawiono ich wykonanie według źródeł powstania. W prezentacji dochodów więcej miejsca poświęcono realizacji dochodów podatkowych, z uwzględnieniem skutków wynikających z obniżenia stawek podatkowych, odroczenia podatków, skutków udzielonych ulg i zwolnień, zaległości podatkowych oraz działań Burmistrza zmierzających do ich wyegzekwowania. Natomiast w części dotyczącej wydatków zaprezentowano przy poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej rzeczowe wykonanie wydatków bieżących i majątkowych oraz wyjaśniono przyczyny odchyień w ich realizacji.
6. W sprawozdaniu Burmistrz poinformował o wydatkach poniesionych w związku z wypłatą odsetek z tytułu zwrotu nienależnie pobranych świadczeń § 4560 /Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości/ w kwocie 2.435,05 zł w rozdz. 85502 /Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego / i w kwocie 1.611,81 zł w rozdz. 85501 /Świadczenie wychowawcze/ oraz o wydatkach poniesionych na pozostałe odsetki § 4580 /Pozostałe odsetki/ w kwocie 37.249,00 zł w rozdz. 70005 / Gospodarka gruntami i nieruchomościami/.

W sprawozdaniu zawarto także informacje o wydatkach poniesionych na wypłatę odszkodowań za nieruchomości przejęte pod drogi publiczne w rozdziale 70005 /Gospodarka gruntami i nieruchomościami/ § 4590 /Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych/ w kwocie 445.349,04 zł.

7. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku wynika, że w 2022 roku zaciągnięto zobowiązania niewymagalne (nie stanowiące zobowiązań z tytułu wynagrodzeń i pochodnych) ponad plan wydatków w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wykonanie + zobowiązania (7+8)	przekroczenie (10-6)
700	70007	4260	1 875 303,00	1 827 289,95	92 211,25	1 919 501,20	44 198,20
700	70007	4270	2 452 197,00	2 444 685,07	10 299,32	2 454 984,39	2 787,39
750	75085	4260	29 000,00	25 054,64	5 184,41	30 239,05	1 239,05
750	75085	4300	49 545,00	47 678,41	2 452,14	50 130,55	585,55
801	80101	4260	1 000 653,00	1 000 214,46	162 113,26	1 162 327,72	161 674,72
801	80101	4300	275 420,00	275 129,76	3 826,72	278 956,48	3 536,48
801	80104	4260	500 882,00	499 167,37	74 118,49	573 285,86	72 403,86
852	85203	4270	4 757,00	4 757,19	0,00	4 757,19	0,19
852	85203	4300	18 201,00	18 200,63	218,05	18 418,68	217,68
852	85203	4410	1 457,00	1 457,39	0,00	1 457,39	0,39
852	85216	3110	740 000,00	739 865,82	3 417,51	743 283,33	3 283,33
852	85219	4410	200,00	198,50	59,00	257,50	57,50
855	85502	4260	17 000,00	15 820,68	2 586,56	18 407,24	1 407,24
900	90002	4260	4 160,00	4 158,86	633,14	4 792,00	632,00
900	90003	4300	1 959 300,00	1 951 533,22	44 202,71	1 995 735,93	36 435,93
900	90004	6057	5 002 846,00	4 986 947,23	182 913,98	5 169 861,21	167 015,21
900	90015	4260	1 680 000,00	1 500 473,23	217 356,25	1 717 829,48	37 829,48
900	90015	4300	1 570 000,00	1 539 044,53	34 878,42	1 573 922,95	3 922,95
926	92604	4300	136 800,00	136 093,92	1 218,90	137 312,82	512,82

W sprawozdaniu wyjaśniono, iż zobowiązania zostały zaciągnięte w ramach upoważnień zawartych w § 13 Uchwały Nr XLIV/294/21 Rady Miejskiej Turku z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta Turku na rok 2022, a także z § 3 Uchwały Nr XLIV/293/21 Rady Miejskiej Turku z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Turku na lata 2022-2032.

8. Z opiniowanego sprawozdania wynika, że uzyskane w 2022 roku dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powiększone o koszty upomnień oraz odsetki od nieterminowych wpłat stanowią 7.489.018,00 zł a wykonane wydatki związane z finansowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w rozdz. 90002 łącznie wyniosły 8.081.229,72 zł. Zatem uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat wraz z odsetkami i kosztami postępowania egzekucyjnego były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (niedobór w wysokości 592.211,72 zł). Skład Orzekający ustalił, że Rada Miejska Turku podjęła uchwałę LVI/369/22 z dnia 16 listopada 2022 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Należy zauważyć, że zaległości z tytułu nie wpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły na koniec 2022 roku – 304.433,60 zł, natomiast zobowiązania niewymagalne wyniosły 326.899,68 zł i dotyczą naliczonego dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi oraz wydatków z tytułu zakupu usług (§4300) i energii (§4260). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy ujęto

- informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 – 2c ustawy z dnia 13 września 1991 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 ze zm.).
9. W sprawozdaniu wykazano dochody uzyskane na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska (dz. 900 rozdz. 90019 § 0690) w wysokości 43.610,88 zł, co stanowiło 87,22% planowanych dochodów z tego tytułu o poniesionych wydatkach na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.
  10. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, że wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (rozdz. 85154) oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii (rozdz. 85153) wykonano w wysokości 1.008.521,81 zł. Do budżetu roku 2022 wprowadzono niewykorzystane w ramach programów środki z lat ubiegłych w kwocie 167.103,00 zł, a dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym zrealizowano w wysokości 967.017,61 zł.
  11. Opiniowane sprawozdanie zawiera informacje o stopniu zaawansowania realizacji przedsięwzięć wieloletnich, a także uwzględnia informacje o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego z wyspecyfikowaniem numeru i dat podjętych uchwał, a także kwot dokonanych zmian, a zatem spełniono wymóg wynikający z przepisu art. 269 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
  12. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, iż wpłaty na izby rolnicze /§2850/ wynosiły 904,12 zł, co stanowiło 1,76% wpływów z podatku rolnego, a stosownie do przepisu art. 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 2-3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 183) Gmina winna odprowadzić na rachunek bankowy właściwej Izby 2% wpływów z podatku rolnego w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego. Z postanowień art. 6a ust. 6 i ust. 8 pkt 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym wynika, że podatek jest płatny w ratach proporcjonalnie do czasu trwania obowiązku podatkowego w terminach do dnia 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada roku podatkowego. Ze sprawozdania Rb-28S wynika, że na koniec 2022 r. powstało zobowiązanie z tytułu wpłat na rzecz izb rolniczych wynoszące 138,04 zł.

## II.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2022 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie.

## III.

W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, że w sprawozdaniu wystąpiły omyłki rachunkowe, pisarskie i rozbieżności pomiędzy częściami sprawozdania, m.in:

- na str. 4 części opisowej sprawozdania w tabeli dotyczącej planu i wykonania dochodów Gminy Turek z 2022 r. wg źródeł ich powstawania, dofinansowanie ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych wykazano w § 6350, zamiast zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27S w § 6100,

- na str. 37 części opisowej sprawozdania w tabeli „Zaległości podatkowe...” w kolumnie: „Zaległości ogółem” wykazano: podatek od nieruchomości/osoby fizyczne w kwocie 466.254,10 zł, podatek od środków transportu/osób fizycznych w kwocie 97.641,57 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-27S wynikają odpowiednio kwoty zaległości: 464.010,12 zł oraz 92.804,21 zł,
- na str. 39 części opisowej poinformowano, iż wydatki budżetu wykonano w wysokości 146.585.466,65 zł, natomiast z części tabelarycznej oraz sprawozdania Rb-28S wynika kwota w wysokości 146.585.488,65 zł,
- w załączniku Nr 3 do sprawozdania w tabeli pn. „Dochody i wydatki na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej 2022 rok” w rozdz. 85205 wykazano kwoty planu i wykonania: w § 4120 w wysokości 257,00 zł, § 4170 w wysokości 4.680,00 zł, natomiast zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28S winny być odpowiednio kwoty: 220,64 zł oraz 4.104,80 zł.

#### IV.

Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2022 r. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Miasto posiadało, jego wartość i przeznaczenie, dane o dochodach z majątku Miasta uzyskanych w okresie od złożenia ostatniej informacji oraz informację o inwestycjach rozpoczętych w 2022 roku. W ocenie Składu Orzekającego informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego*

*/-/Aleksandra Marszałek*

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.